

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Procesul de aliniere a legislației naționale la *acquis-ul* din domeniul azilului, aflat în desfășurare, precum și nevoia identificării unor soluții viabile de rezolvare a disfuncționalităților apărute în implementarea cadrului legislativ actual, au condus la necesitatea modificării și completării Legii 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.

Oficiului Român pentru Imigrări, ca instituție responsabilă de implementarea politicilor României în domeniul migrației, azilului și integrării străinilor, îi revine obligația alinierii legislației în acest domeniu, la prevederile *acquis-ului* Schengen.

În prezent regimul juridic al străinilor aflați în procedură de azil precum și al celor care au obținut o formă de protecție în România este reglementat de Legea nr. 122/2006 și de Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006, aprobate prin HG nr. 1251/2006.

1. Legea nr.122/2006 stipulează că solicitantul de azil are dreptul de a i se elibera un document temporar de identitate.

În prezent, taxa percepută pentru „*eliberarea sau prelungirea valabilității actelor de identitate pentru cetățenii străini*”, categorie în care este inclus și documentul temporar de identitate eliberat solicitanților de azil, este de 4 RON, potrivit Cap.II, pct.1, lit.a) din Anexa la Legea nr.117/1999 *privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare.*

Eliberarea unui document temporar de identitate este obligatorie pentru respectarea principiilor și garanțiilor procedurale specifice procedurii de azil, pentru a accesa o serie de drepturi conferite de legislația română, dar și din rațiuni de ordine publică.

Mai mult, deținerea unui astfel de document se constituie ca o garanție a respectării principiului nereturnării consacrat de art. 33 din Convenția privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951, la care România a aderat prin Legea nr. 46/1991, principiu preluat în art. 6 - *Nereturnarea* din Legea nr. 122/2006.

Situația majorității solicitanților de azil lipsiți de mijloace de întreținere precum și condiționarea eliberării/prelungirii valabilității documentului de identitate de plata taxei extrajudiciare de timbru, conduce în practică la situația în care aceste categorii de persoane sunt private de documente de identitate. O atare situație are drept efect atât limitarea eforturilor autorităților naționale de resort în gestionarea problematicii privind regimul juridic al solicitanților de azil, cât și imposibilitatea accesării unor drepturi prevăzute de lege pentru aceste persoane.

Având în vedere motivele prezentate mai sus, este necesară modificarea textului de act normativ în sensul exceptării solicitanților de azil lipsiți de mijloace de întreținere de la plata taxei extrajudiciare de timbru.

2. Pe perioada derulării procedurii de azil, pentru a beneficia de unele din drepturile enumerate la art.17 din Legea nr.122/2006 (cum ar fi accesul pe piața muncii, accesul la asistență medicală și tratament, accesul minorilor la învățământul școlar obligatoriu), străinul care solicită acordarea unei forme de protecție are nevoie de atribuirea unui cod numeric personal (CNP) care să fie înscris în documentul temporar de identitate. În baza CNP-ului atribuit, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului au asigurată evidența persoanelor respective.

În scopul corectării deficiențelor apărute în activitatea practică de punere în aplicare a legislației actuale, se impune reglementarea situației acordării CNP-ului pentru solicitanții de azil, la cererea acestora, în vederea exercitării drepturilor enumerate la art.17 alin.(1) lit. m), n), o) și p) din Legea nr.122/2006.

3. Pentru corelarea terminologiei utilizate în legislația națională cu cea din Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L157 din 15 iunie 2002, modificat ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 380/2008 al Consiliului din 18 aprilie 2008, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L115 din 29 aprilie 2008, se impune înlocuirea sintagmei *document de identitate* care se eliberează beneficiarilor unei forme de protecție, respectiv, sintagma *legitimația de ședere temporară*, cu cea de *permis de ședere*.

4. Totodată, având în vedere faptul că prevederile Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L385 din 29 decembrie 2004 și ale Deciziei Comisiei C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, completată de Decizia Comisiei C(2006)2909 sunt obligatorii și direct aplicabile în România, se impune modificarea cadrului legislativ actual cu privire la perioada de valabilitate a documentelor de identitate și de călătorie și la posibilitatea de prelungire a valabilității acestora.

În prezent, art.20 alin. (6) din Legea nr.122/2006 prevede posibilitatea prelungirii valabilității documentelor de identitate și de călătorie eliberate străinilor cărora le este recunoscut statutul de refugiat și celor care au obținut protecție subsidiară în România, însă Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 și Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 nu prevăd posibilitatea prelungirii valabilității permiselor

de ședere, respectiv a noilor documente de călătorie electronice puse în circulație de la data de 31 ianuarie 2010 conform art. III alin. (2) din OUG nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, astfel cum a fost modificat prin OUG nr. 107/2009.

Pentru a realiza o corelare a prevederilor naționale cu cele ale Uniunii Europene în materie, este necesară o prevedere expresă referitoare la eliberarea unor noi permise de ședere și documente de călătorie la expirarea valabilității acestora.

De asemenea, este necesară modificarea actualului text de lege sub aspectul extinderii perioadei de valabilitate a documentelor de călătorie la 2 ani, urmând ca la momentul expirării termenului menționat, să fie eliberate altele, cu aceeași perioadă de valabilitate de 2 ani. În acest sens, cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea valabilității documentului de călătorie, beneficiarul unei forme de protecție, posesor al unui astfel de document, este obligat să depună personal, toate actele necesare în vederea eliberării unui nou document.

Se impune precizarea că, potrivit prevederilor paragrafului 5 din Anexa la Convenția de la Geneva din 28 iulie 1951, *„durata valabilității documentului va fi de un an sau de doi ani, la alegerea autorității care îl eliberează”*.

Propunerea de modificare are la bază costul ridicat al noilor documente de călătorie electronice pentru beneficiarii unei forme de protecție aflate în uz, precum și faptul că valabilitatea acestora nu mai poate fi prelungită. În situația în care s-ar menține perioada de valabilitate de 1 an prevăzută în textul actual de lege al art. 20 alin. (6), un beneficiar al formei de protecție ar ajunge să plătească o sumă de 5 ori mai mare decât un cetățean român căruia i se eliberează un document similar, dar cu o valabilitate de 5 ani.

5. Totodată, este necesară introducerea unor reglementări specifice referitoare la eliberarea titlurilor de călătorie pentru beneficiarii statutului de refugiat și ai protecției subsidiare aflați în străinătate, care nu mai posedă documente de călătorie valabile, garantându-le acestora revenirea în România unde beneficiază de drept de ședere. În acest sens, prin proiectul de act normativ se dorește instituirea unei proceduri similare cu cea prevăzută la art.23¹ din Legea nr. 248/2005, întrucât beneficiarilor unei forme de protecție în România li se emit documente de călătorie de către statul român, iar titlurile de călătorie trebuie să fie eliberate acestora în condiții similare cu cele aplicabile cetățenilor români. Precizăm că dispoziții asemănătoare, referitoare

	<p>la eliberarea titlului de călătorie pentru apatrizi se regăsesc și în art.118 și 119 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare.</p> <p>6. Prin proiectul de act normativ se dorește, de asemenea, <u>instituirea unei proceduri în cazul furtului, pierderii, deteriorării ori distrugerii permiselor de ședere sau, după caz, a documentelor de călătorie emise de statul român beneficiarilor unei forme de protecție, întrucât, până în prezent această situație nu își are o consacrare la nivel legislativ.</u></p> <p>În ceea ce privește procedura în cazul furtului, pierderii, deteriorării ori distrugerii permisului de ședere, aceasta urmează a fi similară cu cea prevăzută la art.112 din OUG nr.194/2002 întrucât obligațiile ce revin titularilor trebuie să fie identice cu cele ale străinilor în general.</p> <p>Pe de altă parte, se dorește instituirea unei proceduri pentru documentele de călătorie furate, pierdute, deteriorate ori distruse, similară celei prevăzute la art.25 din Legea nr.248/2005, pentru cetățenii români, urmărindu-se instituirea unei proceduri precum cea stabilită pentru cetățenii români.</p> <p>Reglementarea procedurii în caz de pierdere sau furt al permiselor de ședere ori al documentelor de călătorie eliberate beneficiarilor unei forme de protecție în România, este necesară și prin prisma prevederilor art. 38 alin. (2) lit.e) din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L205 din 07 august 2007.</p> <p>7. De asemenea, se impune modificarea alin.(3) al art.71 astfel încât să fie reglementată în mod explicit situația în care se eliberează titlul de călătorie pentru membrii de familie ai beneficiarilor unei forme de protecție cărora li s-a aprobat reunificarea familiei și condițiile care trebuie îndeplinite cumulativ în acest sens.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Introducerea în textul legii a unor prevederi specifice referitoare la eliberarea/prelungirea valabilității documentelor temporare pentru solicitanții de azil care nu dispun de mijloace financiare.</p> <p>2. Facilitarea accesului solicitanților de azil la drepturile prevăzute de</p>

	<p>prezentul act normativ, prin eliberarea documentelor de identitate în care să fie înscris un cod numeric personal.</p> <p>3. Introducerea în textul legii a unor prevederi specifice referitoare la eliberarea titlurilor de călătorie pentru beneficiarii unei forme de protecție aflați în străinătate, care nu mai posedă documente de călătorie valabile.</p> <p>4. Înlocuirea sintagmei „document de identitate” care se eliberează beneficiarilor unei forme de protecție, respectiv, sintagma <i>legitimația de ședere temporară</i>, cu cea de <i>permis de ședere</i>, în concordanță cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1030/2002.</p> <p>5. Introducerea unor prevederi referitoare la eliminarea posibilității prelungirii valabilității documentelor de identitate și de călătorie ce se eliberează străinilor care au obținut o formă de protecție în România, în conformitate cu legislația europeană în domeniu.</p> <p>6. Instituirea unor norme referitoare la obligațiile refugiaților și ale persoanelor cu protecție subsidiară în cazul furtului, pierderii, distrugerii sau deteriorării permiselor de ședere și documentelor de călătorie emise de statul român.</p> <p>7. Modificarea dispozițiilor referitoare la emiterea titlului de călătorie pentru membrii de familie ai beneficiarilor unei forme de protecție cărora li s-au aprobat cererile de reunificare a familiei, care nu se află pe teritoriul României, în sensul structurării textului de lege în funcție de deținerea unor documente de călătorie valabile.</p>
2.3. Alte informații	Nu este cazul
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul

3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
3.5. Alte informații	Nu este cazul					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent 2010	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate: (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

4.3. Impact financiar (venituri-cheltuieli), plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate	
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7. Alte informații	Nu este cazul
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de lege este în concordanță cu Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii

	Europene nr.L385 din 29 decembrie 2004 și Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L115 din 29 aprilie 2008 și urmărește aplicarea eficientă a acestora.
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1029/11.08.2010.
6.6. Alte informații	Nu este cazul
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
8. Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în procedură de urgență conform prevederilor art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOE